



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA
SALA PLENA

Bogotá, D. C., 17 de junio de 2020

Magistrado ponente: Néstor Javier Calvo Chaves
Expediente: 25000-23-15-000-**2020-01354-00**
Medio de control: Inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Cáqueza – Cundinamarca
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

Es del caso pronunciarse sobre la remisión a este Despacho del proceso N° 25000-23-15-000-**2020-01245-00**, dispuesta por el Magistrado Fernando Iregui Camelo, mediante auto del 7 de mayo de 2020, y comunicada a este Despacho por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda del Tribunal Administrativo de Cundinamarca el 16 de junio de 2020.

Ahora bien, en caso de concluirse que es procedente la anterior remisión, deberá dilucidarse si es dable admitir el control inmediato de legalidad del Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Cáqueza – Cundinamarca, *“por el cual se modifica el Decreto 033 de 23 de marzo de 2020, por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y en el mantenimiento del orden público del Municipio de Cáqueza – Cundinamarca”*.

CONSIDERACIONES

Ab initio se destaca que la remisión a este Despacho del proceso N° 25000-23-15-000-**2020-01245-00** se sustentó en que, de acuerdo a lo decidido por la Sala Plena del Tribunal Administrativo de Cundinamarca el 30 de marzo de 2020, al corresponderle a este Despacho el conocimiento del control inmediato de legalidad del Decreto municipal N° 33 del 23 de marzo de 2020, implicaba que también debía asumir el conocimiento del Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020, pues éste modificó el primer acto en comento.

Frente a la anterior situación, debe resaltarse que efectivamente, tal y como lo señaló el Magistrado Fernando Iregui Camelo en auto del 7 de mayo de 2020, la Sala Plena

Expediente:	25000-23-15-000-2020-01354-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Cáqueza - Cundinamarca
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

de esta Corporación en sesión del 30 de marzo de 2020 adoptó la decisión que la sustanciación y ponencia del trámite de control inmediato de legalidad de los decretos o demás normas que modifiquen, adicionen, aclaren o revoquen otra disposición previa, correspondería al magistrado que asumió el conocimiento de la norma reglamentaria principal.

En ese orden de ideas, una vez analizado el contenido del Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Cáqueza - Cundinamarca, **“por el cual se modifica el Decreto 033 de 23 de marzo de 2020, por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y en el mantenimiento del orden público del Municipio de Cáqueza – Cundinamarca”** (negrilla y subrayado fuera de texto), se verifica que ciertamente ese acto modificó el contenido del Decreto N° 33 del 23 de marzo de 2020, de ahí que al haberle correspondido el conocimiento de esta última disposición a este Despacho, y en atención a lo dispuesto por la Sala Plena de esta Corporación el 30 de marzo de 2020, se concluye que debe estudiarse la admisión del control inmediato de legalidad del Decreto municipal N° 39 del 13 de abril de 2020.

Precisado lo anterior y en virtud de lo dispuesto en el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, se procede a resolver sobre la admisión del control inmediato de legalidad del aludido Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Cáqueza – Cundinamarca, *“por el cual se modifica el Decreto 033 de 23 de marzo de 2020, por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y en el mantenimiento del orden público del Municipio de Cáqueza – Cundinamarca”*.

En ese estado de cosas, la Sala Unitaria debe destacar que de la lectura del referido Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Cáqueza – Cundinamarca, se encuentra que éste no fue expedido como desarrollo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica que fue dispuesto por el Gobierno Nacional mediante Decreto N° 417 del 17 de marzo de 2020, o en razón de los decretos legislativos suscritos por esa autoridad respecto a dicha declaratoria, sino que fue proferido en uso de las atribuciones administrativas – policivas ordinarias en cabeza del alcalde municipal, como lo fue, entre otras, el decretar un aislamiento preventivo en ese municipio en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19.

Expediente:	25000-23-15-000- 2020-01354-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Cáqueza - Cundinamarca
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

Así las cosas, logra extraerse que las medidas adoptadas por el municipio de Cáqueza – Cundinamarca, a través del Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020, actualmente objeto de estudio de control inmediato de legalidad, indefectiblemente deben calificarse como unas disposiciones de carácter administrativo – policivo, tal y como lo autorizan los artículos 315 de la Constitución Política; 91 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012; y 198, 199, 201 y 205 de la Ley 1801 de 2016; siendo esta la normativa que fue citada y sustenta el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad y que evidencia el uso de facultades ordinarias y no excepcionales, como acontecería, para este último evento, en el caso de recurrir a las atribuciones establecidas en los decretos legislativos proferidos por motivo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, lo cual no sucedió en el *sub lite*.

Por estos motivos y conforme al citado artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, al concluirse que el Decreto municipal N° 39 del 13 de abril de 2020, objeto del actual control inmediato de legalidad, no fue proferido en desarrollo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, sino que fue producto del uso de facultades ordinarias atribuidas al acalde municipal, resulta evidente que dicho acto administrativo no cumple con el presupuesto exigido por la norma en mención para ser objeto de control inmediato de legalidad, esto es, ser dictado en desarrollo de decretos legislativos.

Como consecuencia de lo previamente expuesto, la Sala concluye que en el presente asunto no puede ejercerse el control inmediato de legalidad del referido Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020, razón por la cual se inadmitirá este medio de control.

Finalmente, se advierte que, en los términos del artículo 11 del Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, la presente providencia se suscribe mediante firma escaneada.

En consecuencia, se **RESUELVE**:

PRIMERO: INADMITIR el control inmediato de legalidad del Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Cáqueza – Cundinamarca, *“por el cual se modifica el Decreto 033 de 23 de marzo de 2020, por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y en el mantenimiento del orden público del Municipio de Cáqueza – Cundinamarca”*, conforme a lo expuesto en esta providencia.

Expediente:	25000-23-15-000- 2020-01354-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 39 del 13 de abril de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Cáqueza - Cundinamarca
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

SEGUNDO: Por Secretaría de la Subsección "A" de la Sección Segunda de esta Corporación, **ORDENAR** que la presente decisión sea publicada en el link "Medidas COVID19" de la página web www.ramajudicial.gov.co.

TERCERO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección "A" de la Sección Segunda de esta Corporación, al Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho, al correo electrónico personal institucional de la Procuraduría General de la Nación, adjuntándole copia virtual de la presente providencia y del decreto municipal.

CUARTO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección "A" de la Sección Segunda de esta Corporación, al representante legal del municipio de Cáqueza - Cundinamarca, al correo electrónico destinado para notificaciones judiciales, adjuntándole copia virtual de la presente providencia.

QUINTO: ORDENAR al municipio de Cáqueza - Cundinamarca que publique copia de la presente providencia en la página web de ese municipio.

SEXTO: Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

A handwritten signature in black ink, reading "Néstor J Calvo". The signature is stylized, with a large "N" and a distinct "J" before the last name.

NÉSTOR JAVIER CALVO CHAVES

Magistrado