



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA

SALA PLENA

Bogotá, D. C., 3 de junio de 2020

Magistrado ponente: Néstor Javier Calvo Chaves
Expediente: 25000-23-15-000-**2020-02153-00**
Medio de control: Inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 193 del 31 de mayo de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Soacha - Cundinamarca
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

En virtud de lo dispuesto en el artículo 136¹ de la Ley 1437 de 2011, se procede a resolver sobre la admisión del control inmediato de legalidad del Decreto N° 193 del 31 de mayo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Soacha – Cundinamarca, *“POR EL CUAL SE AMPLIA UNA MEDIDA DE RESTRICCIÓN EN VÍA PÚBLICA PARA EL ACCESO AL SISTEMA TRANSMILENIO HASTA EL 30 DE JUNIO DE 2020 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*.

CONSIDERACIONES

De acuerdo con lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 *ibidem*², este Tribunal es competente para conocer en única instancia del control inmediato de

¹ **Artículo 136. Control inmediato de legalidad.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

² **Artículo 151. Competencia de los tribunales administrativos en única instancia.** Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia:

Expediente:	25000-23-15-000-2020-02153-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 193 del 31 de mayo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Soacha - Cundinamarca
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

legalidad de los actos de carácter general dictados por autoridades territoriales en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos proferidos durante los estados de excepción.

En atención a lo dispuesto en el ya referido artículo 136 *ibidem*, el Alcalde del municipio de Soacha – Cundinamarca remitió al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, para su control inmediato de legalidad, el Decreto N° 193 del 31 de mayo de 2020, *“POR EL CUAL SE AMPLIA UNA MEDIDA DE RESTRICCIÓN EN VÍA PÚBLICA PARA EL ACCESO AL SISTEMA TRANSMILENIO HASTA EL 30 DE JUNIO DE 2020 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*.

Por reparto de la Secretaría General de esta Corporación, el control inmediato de legalidad del referido decreto fue asignado para su sustanciación y proyección a este Despacho.

En ese estado de cosas, la Sala Unitaria debe destacar que de la lectura del referido Decreto N° 193 del 31 de mayo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Soacha – Cundinamarca, se encuentra que si bien **formalmente** se enuncia en sus considerandos la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en el territorio nacional, misma que fue dispuesta por el Gobierno Nacional mediante Decreto N° 417 del 17 de marzo de 2020, lo cierto es que, a partir de un análisis **material** del contenido de ese acto, se evidencia que lo resuelto en el mismo concierne a disposiciones relacionadas con ampliar la restricción a la población para el ingreso a las estaciones del sistema Transmilenio en dicho municipio durante el aislamiento preventivo obligatorio, lo cual fue dispuesto como una medida tendiente a evitar aglomeraciones y, por ende, la propagación del virus COVID-19.

(...)

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan.

Expediente:	25000-23-15-000-2020-02153-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 193 del 31 de mayo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Soacha - Cundinamarca
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

Anteriores disposiciones que indefectiblemente deben calificarse como medidas de carácter administrativo – policivo, tal y como lo autorizan, entre otras disposiciones citadas, los artículos 315 de la Constitución Política; 2, 3, 4 y 14 de la Ley 1523 de 2012; 91 de la Ley 136 de 1994 en su literal B) numerales 1 y 2 subliterales a) y b); y 14, 36 y 202 de la Ley 1801 de 2016; siendo esta la normativa que fue citada y sustentada en el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad, y la cual evidencia el uso de facultades ordinarias y no excepcionales, como acontecería, para este último evento, en el caso de recurrir a las atribuciones establecidas en los decretos legislativos proferidos por motivo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, lo cual no sucedió en el *sub examine*.

En ese orden de ideas, se concluye que el Decreto N° 193 del 31 de mayo de 2020, proferido por la Alcaldía del municipio de Soacha - Cundinamarca, no cumple con uno de los presupuestos del artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, esto es, ser proferido **“como desarrollo de los decretos legislativos** *durante los estados de excepción*”, sino que fue producto del uso de facultades ordinarias atribuidas al acalde municipal, motivo por el cual se concluye que en el presente asunto no puede ejercerse el control inmediato de legalidad sobre el acto administrativo en mención, razón por la cual se inadmitirá este medio de control.

Finalmente, se advierte que, en los términos del artículo 11 del Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, la presente providencia se suscribe mediante firma escaneada.

En consecuencia, se **RESUELVE:**

PRIMERO: INADMITIR el control inmediato de legalidad del Decreto N° 193 del 31 de mayo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Soacha – Cundinamarca, ***“POR EL CUAL SE AMPLIA UNA MEDIDA DE RESTRICCIÓN EN VÍA PÚBLICA PARA EL ACCESO AL SISTEMA TRANSMILENIO HASTA EL 30 DE JUNIO DE***

Expediente: 25000-23-15-000-2020-02153-00
Medio de control: Inmediato de legalidad
Objeto de control: Decreto N° 193 del 31 de mayo de 2020
Autoridad: Alcaldía Municipal de Soacha - Cundinamarca
Asunto: Inadmite control inmediato de legalidad

2020 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”, conforme a lo expuesto en esta providencia.

SEGUNDO: Por Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, **ORDENAR** que la presente decisión sea publicada en el link "Medidas COVID19" de la página web www.ramajudicial.gov.co.

TERCERO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho, al correo electrónico personal institucional de la Procuraduría General de la Nación, adjuntándole copia virtual de la presente providencia y del decreto municipal.

CUARTO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al representante legal del municipio de Soacha – Cundinamarca, al correo electrónico destinado para notificaciones judiciales, adjuntándole copia virtual de la presente providencia.

QUINTO: ORDENAR al municipio de Soacha – Cundinamarca que publique copia de la presente providencia en la página web de ese municipio.

SEXTO: Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

A handwritten signature in black ink, reading "Néstor J Calvo". The signature is stylized, with a large 'N' and a distinct 'J'.

NÉSTOR JAVIER CALVO CHAVES
Magistrado