



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA
SALA PLENA

Bogotá, D. C., 13 de mayo de 2020

Magistrado ponente:	Néstor Javier Calvo Chaves
Expediente:	25000-23-15-000- 2020-01571-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Leticia - Amazonas
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

Es del caso pronunciarse sobre la remisión a este Despacho del proceso N° 25000-23-15-000-2020-01573-00, dispuesta por la Magistrado Bertha Lucy Ceballos Posada, mediante auto del 12 de mayo de 2020.

Ahora bien, en caso de concluirse que es procedente la anterior remisión, deberá dilucidarse si es dable admitir el control inmediato de legalidad del Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Leticia – Amazonas, *“por el cual se decreta el toque de queda, la ley seca y se modifica el Decreto 059 de 2020 por medio del cual se adoptó el aislamiento preventivo, obligatorio de todas las personas que habiten en el municipio de Leticia de conformidad con el Decreto 593 de 2020 y se imparten instrucciones para su debida ejecución”*.

CONSIDERACIONES

Ab initio se destaca que la remisión a este Despacho del proceso N° 25000-23-15-000-2020-01573-00 se sustentó en que, de acuerdo a lo decidido por la Sala Plena del Tribunal Administrativo de Cundinamarca el 30 de marzo de 2020, al corresponderle a este Despacho el conocimiento del control inmediato de legalidad del Decreto municipal N° 59 del 26 de abril de 2020, implicaba que, por conexidad, también debía asumir el conocimiento del Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020, pues éste modificó el primer acto en comento.

Frente a la anterior situación, debe resaltarse que efectivamente, tal y como lo señaló la Magistrada Bertha Lucy Ceballos Posada en auto del 12 de mayo de 2020, la Sala

Expediente:	25000-23-15-000-2020-01571-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Leticia - Amazonas
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

Plena de esta Corporación en sesión del 30 de marzo de 2020 adoptó la decisión que la sustanciación y ponencia del trámite de control inmediato de legalidad de los decretos o demás normas que modifiquen o adicionen otra disposición previa, correspondería al magistrado que asumió el conocimiento de la norma reglamentaria principal.

En ese orden de ideas, una vez analizado el contenido del Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Leticia - Amazonas, *“por el cual se decreta el toque de queda, la ley seca y **se modifica el Decreto 059 de 2020** por medio del cual se adoptó el aislamiento preventivo, obligatorio de todas las personas que habiten en el municipio de Leticia de conformidad con el Decreto 593 de 2020 y se imparten instrucciones para su debida ejecución”* (negrilla y subrayado fuera de texto), se verifica que ciertamente ese acto modificó y adicionó el contenido del Decreto N° 59 del 26 de abril de 2020, de ahí que al haberle correspondido el conocimiento de esta última disposición a este Despacho y en atención a lo dispuesto por la Sala Plena de esta Corporación el 30 de marzo de 2020, se concluye que debe estudiarse la admisión del control inmediato de legalidad del Decreto municipal N° 69 del 5 de mayo de 2020.

Precisado lo anterior y en virtud de lo dispuesto en el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, se procede a resolver sobre la admisión del control inmediato de legalidad del aludido Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Leticia – Amazonas, *“por el cual se decreta el toque de queda, la ley seca y se modifica el Decreto 059 de 2020 por medio del cual se adoptó el aislamiento preventivo, obligatorio de todas las personas que habiten en el municipio de Leticia de conformidad con el Decreto 593 de 2020 y se imparten instrucciones para su debida ejecución”*.

En ese estado de cosas, la Sala Unitaria debe destacar que de la lectura del referido Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Leticia – Amazonas, se encuentra que éste no fue expedido como desarrollo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica que fue dispuesto por el Gobierno Nacional mediante Decreto N° 417 del 17 de marzo de 2020, o en razón de los decretos legislativos suscritos por esa autoridad respecto a dicha declaratoria, sino que fue proferido en uso de las atribuciones administrativas – policivas ordinarias en cabeza del alcalde municipal, como lo fue, entre otras, el decretar un toque de queda, con el fin de prevenir la propagación del virus COVID-19 y salvaguardar la vida de los ciudadanos de ese municipio.

Expediente:	25000-23-15-000- 2020-01571-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Leticia - Amazonas
Asunto:	Inadmite control inmediato de legalidad

Así las cosas, logra extraerse que las medidas adoptadas por el municipio de Leticia – Amazonas a través del Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020, actualmente objeto de estudio de control inmediato de legalidad, indefectiblemente debe calificarse como unas disposiciones de carácter administrativo – policivo, tal y como lo autorizan los artículos 315 de la Constitución Política; 91 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 29 de la Ley 1551 de 2012; y 14 y 202 de la Ley 1801 de 2016; siendo esta la normativa que fue citada y sustenta el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad y que evidencia el uso de facultades ordinarias y no excepcionales, como acontecería, para este último evento, en el caso de recurrir a las atribuciones establecidas en los decretos legislativos proferidos por motivo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, lo cual no sucedió en el *sub lite*.

Sin perjuicio de lo previamente expuesto, no debe desconocerse que si bien en el acto administrativo objeto de control inmediato de legalidad, esto es, el Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020, proferido por el Alcalde del municipio de Leticia – Amazonas, también se invocaron los Decretos presidenciales N° 418¹ del 18 de marzo y 593² del 24 de abril de 2020, lo determinante al *sub examine* es que ninguno de estos decretos declaró ni desarrolló el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en el territorio nacional (Decreto 417 de 2020) ni tampoco se trata de decretos legislativos expedidos por el Gobierno Nacional en razón de la declaratoria del estado de emergencia en mención.

Por estos motivos y conforme al citado artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, al concluirse que el Decreto municipal N° 69 del 5 de mayo de 2020, objeto del actual control inmediato de legalidad, no fue proferido en desarrollo de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, sino que fue producto del uso de facultades ordinarias atribuidas al acalde municipal, resulta evidente que dicho acto administrativo no cumple con el presupuesto exigido por la norma en mención para ser objeto de control inmediato de legalidad, esto es, ser dictado en desarrollo de decretos legislativos.

Como consecuencia de lo previamente expuesto, la Sala concluye que en el presente asunto no puede ejercerse el control inmediato de legalidad del referido Decreto N° 69 del 5 mayo de 2020, razón por la cual se inadmitirá este medio de control.

¹ “Por el cual se dictan medidas transitorias para expedir normas en materia de orden público”.

² “Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público”.

Expediente:	25000-23-15-000- 2020-01571-00
Medio de control:	Inmediato de legalidad
Objeto de control:	Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020
Autoridad:	Alcaldía Municipal de Leticia - Amazonas
Asunto:	Inadmitir control inmediato de legalidad

Finalmente, se advierte que, en los términos del artículo 11 del Decreto Legislativo N° 491 del 28 de marzo de 2020, la presente providencia se suscribe mediante firma escaneada.

En consecuencia, se **RESUELVE**:

PRIMERO: INADMITIR el control inmediato de legalidad del Decreto N° 69 del 5 de mayo de 2020, expedido por el Alcalde del municipio de Leticia – Amazonas, *“por el cual se decreta el toque de queda, la ley seca y se modifica el Decreto 059 de 2020 por medio del cual se adoptó el aislamiento preventivo, obligatorio de todas las personas que habiten en el municipio de Leticia de conformidad con el Decreto 593 de 2020 y se imparten instrucciones para su debida ejecución”*, conforme a lo expuesto en esta providencia.

SEGUNDO: Por Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, **ORDENAR** que la presente decisión sea publicada en el link "Medidas COVID19" de la página web www.ramajudicial.gov.co.

TERCERO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho, al correo electrónico personal institucional de la Procuraduría General de la Nación, adjuntándole copia virtual de la presente providencia y del decreto municipal.

CUARTO: NOTIFÍQUESE personalmente esta providencia, por la Secretaría de la Subsección “A” de la Sección Segunda de esta Corporación, al representante legal del municipio de Leticia - Amazonas, al correo electrónico destinado para notificaciones judiciales, adjuntándole copia virtual de la presente providencia.

QUINTO: ORDENAR al municipio de Leticia - Amazonas que publique copia de la presente providencia en la página web de ese municipio.

SEXTO: Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHÍVESE** el expediente.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

A handwritten signature in dark ink, reading "Néstor J Calvo". The signature is stylized, with the first name "Néstor" and the last name "Calvo" separated by a large, bold letter "J".

NÉSTOR JAVIER CALVO CHAVES

Magistrado