



CONSEJO DE ESTADO
SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
SECCIÓN TERCERA – SUBSECCIÓN B

Consejero Ponente: Ramiro Pazos Guerrero

Bogotá, veintiocho (28) de agosto de dos mil catorce (2014)

Expediente:	36164
Radicación:	150012331000199801030 01
Actor:	Pablo William Roa Cárdenas y otros
Demandados:	Nación-Ministerio de Defensa-Policía Nacional
Naturaleza:	Reparación directa

La Sala resuelve el recurso de apelación presentado por la entidad demandada contra la sentencia del 21 de febrero de 2008, mediante la cual el Tribunal Administrativo de Boyacá, Sala Quinta de Decisión, accedió parcialmente a las pretensiones de la demanda. La sentencia será confirmada.

SÍNTESIS DEL CASO

El 12 de febrero de 1996, el joven Pablo William Roa Cárdenas ingresó como patrullero a la Policía Nacional. El 9 de abril de 1997 fue asignado al grupo de contraguerrilla del Departamento de Policía de Boyacá. El 10 de septiembre de 1997, un grupo guerrillero atacó el municipio de Pajarito, Boyacá, razón por la cual se ordenó el desplazamiento de la contraguerrilla a dicha población. El 12 de septiembre del mismo año, en cuanto cesaron los combates, el patrullero Roa Cárdenas, entre otros agentes, recibió la orden de recoger unos muebles y escombros. En el cumplimiento de dicha tarea, el patrullero levantó, sin darse cuenta, una granada de fragmentación que explotó y le causó múltiples lesiones que le generaron una pérdida del 73% de su capacidad laboral.

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

ANTECEDENTES

I. Lo que se pretende

1. El 28 de agosto de 1998, Pablo William Roa Cárdenas, Henry Wilson Roa Cárdenas, Carmen de Jesús Roa Cárdenas, Eduardo Roa Cárdenas, Luis Alberto Roa Cárdenas, Toni Joselito Roa Cárdenas, Robert Edwin Roa Cárdenas, María Jackeline Roa Cárdenas, María Celina Cárdenas Ramírez y Pablo Alberto Roa Vargas, los dos últimos en nombre propio y en representación de los menores de edad Carlos Alirio, Luz Celina y Rosa Cecilia Roa Cárdenas, en escrito dirigido al Tribunal Administrativo de Boyacá y en ejercicio de la **acción de reparación directa** prevista en el artículo 86 del Código Contencioso Administrativo, presentaron demanda contra la Nación-Ministerio de Defensa-Policía Nacional, con el fin de que se hicieran las siguientes declaraciones y condenas (f. 33-34, c. 1):

1. Que se declare a la Nación-Ministerio de Defensa Nacional-Policía Nacional, entidad de derecho público, representada legalmente por el señor Ministro de Defensa Nacional, doctor Gilberto Echeverry o por quien haga sus veces, patrimonial, extracontractual y administrativamente responsable de los perjuicios causados a mis poderdantes, con ocasión del accidente sufrido por el patrullero Pablo William Roa Cardenas, el día 11 de septiembre de 1997, en los hechos ocurridos en el Municipio de Pajarito según lo expuesto en el capítulo de hechos.

2. Que como consecuencia de la declaración anterior, se condene a la Nación-Ministerio de Defensa Nacional-Policía Nacional, al pago de los perjuicios tanto materiales y morales causados a mis poderdantes con ocasión del accidente sufrido por el patrullero Pablo William Roa Cardenas, según lo consignado en el capítulo de los hechos así:

2.1. Perjuicios materiales

Para Pablo William Roa Cardenas, la suma que resulte probada en el proceso, la cual será calculada por dos peritos expertos que designe el Tribunal, teniendo en cuenta la disminución de la

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

capacidad laboral de Pablo William Roa Cardenas, la edad a la fecha del accidente, la vida probable (sic) devengado a la fecha del accidente, más un 25% de prestaciones sociales.

2.2. Perjuicios morales

La suma equivalente en pesos de 1000 gramos de oro fino colombiano, certificada por el Banco de la República, para cada uno de mis poderdantes, por ser víctimas del accidente padres y hermanos del accidentado, lo anterior por el dolor moral sufrido con el accidente.

3. Que las sumas reconocidas en la pretensión anterior, en cuanto a perjuicios materiales, deben actualizarse, teniendo en cuenta la variación del índice de precios al consumidor en el país entre el 12 de septiembre de 1997 y la fecha de ejecutoria del fallo de primera o segunda instancia según el caso.

4. Que se ordene dar cumplimiento a la sentencia en los términos y condiciones de los artículos 176 y 177 del C.C.A.

2. Como fundamento de sus pretensiones, la parte actora alegó que la Policía Nacional incurrió en una falla en el servicio al haber ordenado al patrullero Pablo William Roa que cumpliera una labor para la cual no había sido entrenado, a saber, la recolección de escombros y restos de artefactos explosivos. Agregó que al policía no se le suministró el equipo de protección necesario para esta clase de labor. Señaló, además, que la entidad cuenta con un grupo especializado en manejo de explosivos del cual no hizo uso, y, por el contrario, sometió al patrullero a un riesgo superior al que afronta el promedio del cuerpo uniformado. Destacó que, de acuerdo con el informe administrativo por lesiones, el accidente del señor Roa Cárdenas ocurrió durante la prestación del servicio policial y con ocasión del mismo. Finalmente, precisó que este hecho le generó al demandante la pérdida de ambos ojos, la mutilación de dos dedos y la fractura de otros dos, y lesiones en el torso y la cara, además de una afectación moral a él y a su familia, por lo que el Estado debe asumir su responsabilidad administrativa y patrimonial (f. 29-33, c. 1).

II. Trámite procesal

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

3. Admitida la demanda (f. 49- 50, c. 1) y notificado el auto admisorio a la entidad (f. 52, c. 1), esta presentó escrito de **contestación** en el cual se opuso a las pretensiones de la demanda al considerar que la lesión sufrida por el patrullero Roa Cárdenas no le es imputable por acción ni por omisión. En concreto, la entidad invocó como causal eximente de responsabilidad el hecho exclusivo de la víctima, dado que, a su juicio, el policía no cumplió adecuadamente la orden impartida por su superior, que consistía recoger escombros y no en levantar material explosivo, de modo que el comportamiento del patrullero fue imprudente. Agregó que el ingreso a las filas de la Policía Nacional es libre, que en la admisión se les informa a los uniformados sobre los riesgos que deben afrontar y que al encomendárseles tareas de mediana peligrosidad se les advierte sobre las medidas de seguridad que deben adoptar. Manifestó, por otra parte, que el daño sufrido por el patrullero fue ocasionado por terceros ajenos a la entidad, esto es, por los grupos guerrilleros que arrojaron el artefacto explosivo que produjo el accidente (f. 59-61, c. 1).

4. El Ministerio público rindió **concepto** en apoyo de las súplicas de la demanda al considerar que los daños sufridos por el patrullero se debieron a una omisión por parte de la Policía Nacional, pues la entidad debió proceder a limpiar la zona y revisar con el equipo especializado en explosivos que no hubieran quedado en el área artefactos sin detonar que pudieran causar graves lesiones a personal civil o a miembros de la institución, como efectivamente ocurrió. Expresó que en el proceso no existe prueba de que la Policía Nacional haya indemnizado al señor Roa Cárdenas por motivo de su incapacidad permanente. Sin embargo, se opuso a que se reconociera reparación alguna a quienes se presentan como padres y hermanos de la víctima, toda vez que, en el caso de los primeros, no adjuntaron la prueba idónea para probar el parentesco, y en el de los segundos, los registros de nacimiento adjuntos no permiten advertir el nombre de sus padres, de modo que no es posible establecer su relación con el afectado directo (f. 120-128, c. 1).

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

5. El 21 de febrero de 2008, el Tribunal Administrativo de Boyacá, Sala Quinta de Decisión, dictó **sentencia de primera instancia** en la que accedió parcialmente a las pretensiones de la demanda (f. 144, c. 4):

1. Declárase administrativa y extracontractualmente responsable a la Nación-Ministerio de Defensa Nacional-Policía Nacional, por los perjuicios causados al demandante con ocasión de las lesiones que sufrió el señor Pablo William Roa Cárdenas, el 12 de septiembre de 1997, en el municipio de Pajarito - Boyacá.

2. Condénase a la Nación-Ministerio de Defensa Nacional-Policía Nacional, a pagar las siguientes sumas de dinero en la forma y a favor de los demandantes (...) que se indica a continuación:

Pablo William Roa Cárdenas

a) El valor en pesos equivalente a setenta (70) salarios mínimos legales mensuales vigentes, a título de perjuicios morales.

b) La suma en pesos equivalente a trescientos diez millones ochocientos noventa y cuatro mil cuatrocientos noventa y siete pesos con setenta y siete centavos (\$310.894.497.77), a título de perjuicios materiales.

María Celina Cárdenas Ramírez

a) El valor en pesos equivalente a cuarenta (40) salarios mínimos legales mensuales vigentes, a título de perjuicios morales.

Pablo Alberto Roa Vargas

a) El valor en pesos equivalente a cuarenta (40) salarios mínimos legales mensuales vigentes, a título de perjuicios morales.

3. La sentencia se cumplirá dentro de los términos previstos en los artículos 176 a 178 del C.C.A.

4. Niéganse las demás pretensiones de la demanda.

5.1. El Tribunal consideró, en primer lugar, que el título de imputación adecuado para el caso es el de falla en el servicio, pues del análisis del acervo probatorio se infiere que hubo omisión por parte de la entidad al no adoptar las medidas de protección necesarias para la ejecución de una actividad peligrosa como la encomendada. En ese sentido, señaló

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

que la experiencia de la Policía Nacional debió llevarla a inspeccionar el área en que se había llevado a cabo el enfrentamiento con la guerrilla para asegurarse de que no existían artefactos explosivos abandonados. Manifestó, así mismo, que el agente Roa Cárdenas fue expuesto a un riesgo innecesario, ya que el levante de los escombros no era urgente y podía esperar. Agregó que el patrullero no fue capacitado o entrenado para manipular explosivos. Por último, concluyó que el daño inferido al demandante reviste el carácter de antijurídico y resulta imputable a la entidad, lo que obliga a la misma a resarcir los perjuicios ocasionados. Este es el fundamento de la decisión (f. 139-140, c. 4):

Para la Sala, de las pruebas reseñadas se puede concluir que el señor Pablo William Roa Cárdenas, como se expuso en la demanda, el día 12 de septiembre de 1997, cumpliendo con la orden legal del Teniente Rusinque de trasladar los elementos útiles para la nueva estación de Policía, encontró un objeto explosivo que al ser manipulado o removido le produjo lesiones en unos dedos y pérdida de otros, la pérdida del ojo izquierdo en su totalidad y del ojo derecho en un 95%, lo que originó incapacidad laboral permanente del 73.3%.

Esta actividad en servicio, por ser de alto riesgo, ha debido ser ejecutada previa verificación del grupo experto en antiexplosivos, lo que no sucedió así. Por tanto queda acreditado el actuar estatal por omisión, el daño antijurídico y el nexo causal entre los anteriores, lo que lleva a inferir la falla del servicio del ente accionado, por cuanto las autoridades policiales por su experiencia deberían precaver la existencia de elementos explosivos luego de un ataque subversivo, el que se surtió con diferentes explosivos contra la Estación de Policía de Pajarito-Boyacá.

No fue afortunado ni prudente el impartir la orden de un superior como se hizo, sin la previa verificación de expertos antiexplosivos, por cuanto ellos condujo a las lesiones a la víctima encontrando que se le expuso innecesariamente, puesto que el traslado de elementos no era urgente y podía esperar. (...)

Concluye entonces esta sala, que las lesiones sufridas por el señor Pablo William Roa Cárdenas constituyen un daño antijurídico a título de imputación de una falta en el servicio que a la entidad compete, generándose así su responsabilidad y en consecuencia la obligación de resarcirle los perjuicios, sin atender a la afirmación del accionado de la presunta culpa de la víctima, porque las medidas preventivas las debió adoptar la Institución,

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

dado que no podía exigírsele al Policía experiencia respecto a manejos para los cuales no había sido capacitado.

Conforme a lo expuesto, se deberán resarcir los perjuicios que se encuentren acreditados, sin que exista exoneración tampoco por el daño de un tercero, porque no se prueba la procedencia del elemento explosivo que produjo el daño antijurídico y menos aún causal constitutiva de fuerza mayor.

5.2. En la liquidación de perjuicios, el *a quo* ordenó la reparación de los perjuicios ocasionados al señor Pablo William Roa y a sus padres, y excluyó de toda indemnización a los demás demandantes, por no estar probado el parentesco con el afectado directo. Como compensación de los perjuicios morales se reconoció a la víctima directa un monto de 70 smlmv y a sus padres el valor de 40 smlmv. Por concepto de reparación de perjuicios materiales –lucro cesante pasado y futuro– se condenó a la entidad a pagar la suma de \$310.894.497,77 a favor del señor Pablo William Roa Cárdenas (f. 141-144, c. 4).

6. Contra esta decisión, la entidad demandada presentó **recurso de apelación**, en el que reitera los argumentos expuestos en el debate de primera instancia. En primer lugar, alega la ausencia de un nexo causal entre el daño sufrido y la actividad de la administración, toda vez que la orden del Teniente Rusinque a sus subalternos consistía en levantar los muebles y víveres de la institución, entre ellos una estufa, y en ningún momento se les pidió que recogieran o manipularan material bélico; en ese sentido, afirma que los uniformados están plenamente capacitados para diferenciar entre bienes muebles y artefactos explosivos, y que el patrullero Roa Cárdenas se extralimitó en la orden impartida al levantar un elemento que debió reconocer como peligroso. En segundo lugar, la entidad sostiene que por razones de logística y de urgencia no se hizo una inspección previa del lugar, sino que se decidió recoger el material necesario y se dejó para después el levante de los posibles artefactos explosivos que pudiera tener la zona, con el equipo especializado para ello. Además, considera que las lesiones del patrullero no se originaron

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

en el cumplimiento de una función propia del servicio policial, pues no se produjeron durante un enfrentamiento armado. Finalmente, observa que el Tribunal no tuvo en cuenta la indemnización pagada al patrullero con ocasión de estos hechos por parte de la Policía (f. 157-162, c. 3).

7. El Ministerio Público presentó **concepto** en segunda instancia, en el cual reiteró los argumentos antes esgrimidos, es decir, que la Policía Nacional incurrió en una falla en el servicio al no limpiar ni examinar la zona en que se produjo el enfrentamiento con la guerrilla antes de dar la orden a los patrulleros de recoger los escombros. Agrega que si bien los agentes de policía deben asumir unos riesgos inherentes a su función, no debe exigírseles un comportamiento heroico en el que pongan en riesgo su vida e integridad. En esos términos, solicita la confirmación de la sentencia de primera instancia (f. 181-186, c. 4).

8. Dentro del término legal para **alegar de conclusión** en segunda instancia, las partes guardaron silencio (f. 187, c. 4).

9. El 27 de noviembre de 2013, la parte actora solicitó que se diera **prelación** al presente asunto en vista de que el demandante principal se encuentra en una situación especial de discapacidad (f. 213-216, c. 4).

10. El 30 de abril de 2014, la Sala concedió la prelación solicitada al considerar que el señor Pablo William Roa, al hallarse en una situación de minusvalía, es merecedor de una especial protección constitucional, lo cual amerita la anticipación de la sentencia (f. 217-220, c. 4).

CONSIDERACIONES

I. Presupuestos procesales de la acción

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

11. Por ser la demandada una entidad estatal, el presente asunto es de conocimiento de esta **jurisdicción**, de acuerdo con el artículo 82 del Código Contencioso Administrativo.

12. La Corporación tiene **competencia** para conocer del asunto en razón del recurso de apelación presentado por la entidad demandada, en un proceso con vocación de segunda instancia en los términos del Decreto 597 de 1988, dado que la cuantía de la demanda, fijada por el valor de la mayor de las pretensiones, que corresponde a la solicitud de reparación por concepto de perjuicios materiales, supera la exigida por la norma para el efecto¹.

13. La acción de reparación directa establecida en el artículo 86 del Código Contencioso Administrativo es la **procedente** en este caso, por cuanto las súplicas de la demanda van encaminadas a la declaratoria de responsabilidad administrativa y patrimonial de la Nación-Ministerio de Defensa-Policía Nacional, por acciones y omisiones de dicha entidad que, según los actores, les causaron perjuicios morales y materiales que deben ser indemnizados integralmente.

14. Interesa recordar que, de acuerdo con el artículo 357 del Código de Procedimiento Civil, la Sala debe limitarse a analizar los aspectos de la sentencia de primera instancia que el impugnante cuestiona en el

¹ En la demanda presentada el 28 de agosto de 1998, la pretensión de mayor valor, que corresponde a la solicitud de indemnización de perjuicios materiales, se estimó en \$230.400.000 (f. 46, c. 1). Es necesario aclarar que si bien la pretensión por tal concepto se hizo por un valor de \$100.000.000 en el escrito de demanda (f. 38, c. 1), la parte actora, al corregir el libelo introductorio a instancias del *a quo*, la estimó en la suma antes indicada, esto es, en \$230.400.000, y añadió expresamente que, por ese motivo, este proceso es de doble instancia (f. 46, c. 1), pese a que hoy sostenga lo contrario (f. 150-151, c. 4). Por estar vigente al momento del recurso de apelación (12 de marzo de 2008), se aplica el artículo 40 de la Ley 446 de 1998, que modificó el numeral 6 del artículo 132 del Código Contencioso Administrativo, y que dispone que la cuantía necesaria para que un proceso de reparación directa iniciado en 1998 sea de doble instancia, debía ser superior a 500 smlmv, es decir, a \$101.913.000.

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

recurso de apelación² o aquellos que son “*consecuenciales, accesorios o derivados del aspecto de la sentencia que fue recurrido*”³. Sobre este punto, la Corporación ha reiterado que el juez de segundo grado no puede determinar libremente lo desfavorable al recurrente ni enmendar la providencia en la parte que no fue objeto del recurso⁴.

15. En cuanto a la **legitimación en la causa** por activa, se acreditó la calidad de víctima directa de Pablo William Roa Cárdenas y el lazo de parentesco entre este y los demás demandantes en este asunto⁵. Sobre la legitimación en la causa por pasiva se observa que el daño alegado en la demanda proviene del Ministerio de Defensa-Policía Nacional, de modo que la Nación, representada por esa entidad, se tendrá legitimada como parte demandada en este proceso contencioso.

16. Finalmente, en lo atinente a la **caducidad** de la acción, la Sala constata que en este caso no opera tal fenómeno, pues el daño que se alega –la lesión del señor Pablo William Roa Cárdenas– tuvo lugar el 12 de septiembre de 1997 y la demanda se interpuso el 28 de agosto de 1998, es decir, dentro del término bienal que establece para tal efecto el artículo 136 del Código Contencioso Administrativo.

² El artículo 357 del Código de Procedimiento Civil señala al respecto: “*el superior no podrá enmendar la providencia en la parte que no fue objeto del recurso, salvo que en razón de la reforma fuere indispensable hacer modificaciones sobre puntos íntimamente relacionados con aquella*”.

³ Consejo de Estado, Sección Tercera, Sala Plena, sentencia de 9 de febrero de 2012, exp. 20104, C.P. Ruth Stella Correa Palacio.

⁴ Consejo de Estado, Sección Tercera, sentencia de 26 de junio de 2012, exp. 21507, C.P. Danilo Rojas Betancourth.

⁵ Está probado que María Celina Cárdenas Ramírez y Pablo Alberto Roa Cárdenas son los padres de Pablo William Roa Cárdenas, como se desprende de la partida de matrimonio (f. 28, c. 1) y del certificado de afiliación al auxilio mutuo diligenciado por Pablo William Roa en la Policía Nacional (f. 33, c. 3). Aunque le asiste razón al *a quo* cuando afirma que en los registros civiles de nacimiento aportados por los hermanos no se observa el nombre de los padres (f. 17-27, c. 1), no hay razón para excluir del proceso a tales personas, toda vez que en la hoja de vida del patrullero Pablo Roa y, en especial, en el formulario de ingreso a la institución, figuran como hermanos del demandante Luis Alberto, Eduardo, Robert Edwin, Antonio José, Henry Wilson, María Jackeline y Carmen Roa Cárdenas (f. 22, c. 3).

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

II. Problema jurídico

17. La Sala deberá determinar si el daño invocado en la demanda, es decir, las graves lesiones sufridas por el señor Pablo Roa Cárdenas, es imputable jurídica o fácticamente a la Policía Nacional, o si, como alega la entidad demandada, aquel obedece al hecho exclusivo de la víctima o de terceros ajenos a la administración. En el evento de comprobarse la responsabilidad del Estado, se procederá a la respectiva liquidación de los perjuicios a indemnizar a favor del afectado directo y sus familiares.

III. Validez de los medios de prueba

18. La parte actora aportó documentación en copia simple tendiente a acreditar los hechos que sirven de sustento a sus pretensiones. Estos documentos serán valorados por la Sala, si bien es necesario hacer una aclaración al respecto.

18.1. En decisiones anteriores, el Consejo de Estado consideró que las copias de documentos públicos y privados solo podían ser aducidas o apreciadas como prueba en un proceso judicial si reunían las exigencias del artículo 254 del Código de Procedimiento Civil: (i) que hubieran sido autorizadas por notario, director de oficina administrativa o de policía, o secretario de oficina judicial previa orden del juez donde se encuentre el original o la copia autenticada; (ii) que hubieran sido autenticadas por notario, previa comparación con el original o la copia autenticada que se le presentara; o (iii) que se hubieran remitido del original o de una copia autenticada en el curso de una inspección judicial. Así las cosas, para que fueran tenidos como elementos de prueba válidos para demostrar los supuestos de hecho de interés para el caso, todos los documentos públicos y privados debían allegarse en original o en copia auténtica.

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

18.2. Posteriormente, esta Corporación también señaló que, en ciertas circunstancias, las exigencias legales para la valoración de las copias simples pueden flexibilizarse con el objeto de proteger los principios de lealtad procesal, equidad y buena fe⁶. Esta situación ocurre cuando la parte contra la cual se aducen tales copias conserva el original de los documentos y, por lo tanto, está en capacidad de efectuar un cotejo y de tacharlas de falsedad si es procedente, o cuando la parte demandada ha usado los documentos para sustentar su defensa, pues se presume que, con dicha actuación, acepta la validez de dichos medios de prueba.

18.3. En la actualidad, la Sala Plena de esta Sección decidió unificar la jurisprudencia en el sentido de otorgar a las copias simples el mismo valor probatorio que se concede a los documentos originales o copias auténticas, siempre que no hayan sido objeto de tacha de falsedad⁷.

18.4. En este caso, la entidad demandada pudo controvertir y tachar las pruebas documentales aportadas por la parte demandante. Por lo tanto, la Sala, como lo ha hecho antes con el objeto de respetar los principios de buena fe y acceso a la administración de justicia, y de preservar el deber de lealtad procesal, le reconocerá valor a la prueba documental que ha obrado a lo largo de este debate y que, surtida la contradicción, no fue cuestionada en su autenticidad por la entidad demandada⁸.

IV. Hechos probados

19. De acuerdo con las pruebas incorporadas al expediente, están acreditados en el proceso los siguientes hechos relevantes:

⁶ Consejo de Estado, Sección Tercera, sentencia de 16 de abril de 2007, exp. AG-25000-23-25-000-2002-00025-02, C.P. Ruth Stella Correa Palacio; sentencia de 10 de marzo de 2011, exp. 15666, C.P. Danilo Rojas Betancourth, entre otras.

⁷ Consejo de Estado, Sección Tercera, Sala Plena, sentencia de 28 de agosto de 2013, exp. 25022, C.P. Enrique Gil Botero.

⁸ Consejo de Estado, Sección Tercera, Sala Plena, sentencia de 28 de octubre de 2013, exp. 27954, C.P. Ramiro Pazos Guerrero.

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

19.1. El 12 de febrero de 1996, el joven Pablo William Roa Cárdenas ingresó como carabinero a la Policía Nacional (hoja de vida –f. 6, c. 3–).

19.2. El 10 de septiembre de 1997, un grupo de hombres armados de la guerrilla de las FARC dirigieron ataques contra la estación de policía del municipio de Pajarito, Boyacá (informe prestacional por lesiones suscrito por el comandante del Departamento de Policía de Boyacá –f. 87, c. 2–; informe suscrito por el comandante operativo zona norte –f. 88-91, c. 2–).

19.3. El 12 de septiembre de 1997, el patrullero Pablo Roa Cárdenas, entre otros uniformados, recibió la orden de recoger unos escombros en la zona en que se había desarrollado el enfrentamiento con la guerrilla. En el cumplimiento de esta actividad, el patrullero recogió un artefacto explosivo, al parecer una granada de fragmentación, que al explotar le causó múltiples heridas en su cuerpo (informe del comandante operativo del Departamento de Policía de Boyacá –f. 93-94, c. 2–; informe del comandante del Departamento de Policía de Boyacá –f. 87, c. 2–; informe del comandante operativo zona norte –f. 88-91, c. 2–; testimonios de José Antonio Avellaneda Burgos –f. 90-92, c. 2– y Édgar Eliécer Ortega Landazábal –f. 92-95, c. 2–).

19.4. En la misma fecha, el patrullero Pablo William Roa ingresó por el servicio de urgencias a la unidad hospitalaria del Instituto de Seguridad Social y Bienestar de la Policía Nacional con múltiples heridas faciales, afectación de los globos oculares y trauma severo en la mano derecha, entre otras lesiones (oficio n.º 2811 del Instituto de Seguridad Social y Bienestar de la Policía Nacional –f. 10, c. 1–). Posteriormente fue trasladado al Hospital Militar Central de Bogotá, en donde recibió atención médica y quirúrgica (copia de la historia clínica del paciente Roa Cárdenas –f. 23-67, c. 2–).

19.5. Para el momento de los hechos, Pablo William Roa Cárdenas era patrullero en servicio activo en el grupo de contraguerrillas de la Policía Nacional en el municipio de Pajarito, Boyacá (certificado del jefe del grupo de talento humano del Departamento de Policía de Boyacá –f. 68-69, c. 2–).

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

19.6. El Departamento de Policía de Boyacá contaba con un personal especializado en el manejo de artefactos explosivos. No obstante, para la fecha de los hechos no se había destinado ese personal al municipio de Pajarito, Boyacá (certificado de la jefatura del grupo de talento humano del Departamento de Policía de Boyacá –f. 68-69, c. 2–).

19.7. El señor Pablo Roa Cárdenas perdió el 73.3% de su capacidad laboral, valoración que corresponde a la suma de los porcentajes de deficiencia (46.35%), discapacidad (6.2%) y minusvalía (20.75%) (acta de la Junta Regional de Calificación de Invalidez de Boyacá –f. 97, c. 2–).

19.8. El 30 de abril de 1999, la Dirección General de la Policía Nacional retiró del servicio al señor Pablo William Roa Cárdenas por incapacidad absoluta y permanente. La decisión se notificó el 16 de septiembre del mismo año (notificación del jefe de recursos humanos de la Policía –f. 124, c. 3–).

V. Análisis de la Sala

20. Al asumir el juicio de responsabilidad, la Sala encuentra probado el **daño**, pues se demostró que el patrullero de policía Pablo William Roa sufrió lesiones severas por la acción de un artefacto explosivo, que redundaron en una pérdida considerable de su capacidad laboral.

20.1. Al respecto, el Instituto para la Seguridad y Bienestar de la Policía Nacional informó que el patrullero ingresó al servicio de urgencias el 12 de septiembre de 1997 con múltiples traumas faciales, oculares y en la mano derecha, debido a la explosión de una granada (f. 10, c. 1):

En atención a su poligrama No. 211 de/271197 me permito enviar datos clínicos del señor PT. Roa Cardenas Pablo William, c.c. 80.441.105. Paciente de 25 años de edad quien ingresa por urgencias el 12/09/97 por haber sufrido politraumatismo en explosión de granada, sufriendo trauma facial, ocular y de mano

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

derecha. Valorado por neurocirugía se encontró consciente, orientado, movilidad conservada, los RX de cráneo fueron normales, se consideró un trauma facial sin compromiso neurológico. Valorado por cirugía plástica se encuentran múltiples heridas faciales, avulsión de labio superior y pérdida de tejidos blandos, se practicó dermoabrasión facial, reconstrucción de labio superior y múltiples suturas faciales. Es llevado a cirugía por oftalmología y se encuentra en la exploración del globo ocular derecho: herida ese/eral de más o menos 5 mm., limbo corneoescleral con herniación de uvea y vítreo, cuerpo extraño en uvea.

Se realizan suturas corneales y ese/erales. A la exploración del globo ocular izquierdo se encuentra globo ocular muy hipotónico, con herida ese/eral en cuadrante superior, con herniación de uvea y vítreo, uvea de aspecto necrótico. Se realizó recepción de vítreo y uvea expuesto y suturas de ese/era y cornea. Valorado por cirugía de mano se realizó exploración bajo anestesia encontrando mano severamente traumatizada, pérdida de la cobertura palmar, fracturas múltiples, amputación de segundo y tercer dedo y falange distal del cuarto, se realizó lavado y desbridamiento. Se practicaron lavados quirúrgicos y desbridamientos (4) y posterior remodelación de muñones y cobertura con injertos de área cruenta de mano derecha. (Corregido: la amputación traumática fue del tercer (3) dedo, posteriormente se presenta pérdida ósea del segundo dedo que ameritó filiteo del mismo). El 250997 se lleva nuevamente a cirugía por oftalmología y se encuentra hemorragia vítrea más desprendimiento de retina por lo que se realiza vitrectomía con inserción de silicona más retinopexia. Se inició manejo por el servicio de rehabilitación y el 271097 se le dio salida por mejoría con control por consulta externa. No figuran más datos a la fecha.

20.2. La Dirección de Sanidad del Ejército Nacional, al dar autorización para la práctica de una junta médica, hizo el siguiente recuento de la situación clínica del patrullero Pablo Roa Cárdenas (f. 13, c. 1):

Paciente masculino de 26 años con antecedente de trauma facial, ocular y de mano derecha en explosión de granada ocurrida hace nueve meses, quedando como secuelas:

- 1. Cicatrices múltiples visibles por esquirlas de granada en cara.*
- 2. Mano derecha, es paciente diestro:*
 - Función de pinza de I y V dedo.*
 - Pérdida de II y III dedos desde la metacarpofalángica.*
 - Amputación de falange distal del cuarto dedo con rigidez articular de la metacarpofalángica y de la interfalángica proximal.*
 - Limitación para la extensión total de la IFD del primer dedo.*
- 3. Pérdida del ojo izquierdo.*

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

4. *Piedofaquia de ojo derecho y atrofia del nervio óptico derecho.*

20.3. La Junta Regional de Calificación de Invalidez de Boyacá señaló que la ceguera total y los traumas en la mano derecha implicaban para el patrullero Pablo William Roa una pérdida del 73,3% de su capacidad laboral (acta de la Junta de Calificación de Invalidez de Boyacá –f. 109, c. 2–).

21. Una vez acreditado el daño, es preciso establecer si este resulta imputable a la entidad demandada. Para ello es necesario determinar las circunstancias de tiempo, modo y lugar en que se produjo el mismo.

21.1. Como antes se indicó, el 10 de septiembre de 1997 un grupo de hombres armados pertenecientes a la guerrilla de las FARC atacaron el municipio de Pajarito, Boyacá y se enfrentaron a la Fuerza Pública. Así lo describió en su informe el comandante operativo de la zona norte del Departamento de Policía de Boyacá (f. 88-89, c. 2):

El día 10/09/97 a las 17:40 horas, por una llamada procedente de la sala de radio del Comando del Departamento de Policía, se supo que habían informado de la Policía de Yopal, que la estación de policía de Pajarito estaba siendo atacada por grupos subversivos desde las 17:20 horas, iniciando de inmediato los contactos pertinentes con el Comando del Departamento de Policía de Boyacá, Comando del Departamento de Policía de Casanare, Comando de la Brigada XVI con sede en Yopal y llamadas a los números telefónicos de habitantes de Pajarito, con lo cual se confirmó la incursión guerrillera.

Se constató que la incursión inició a las 17:20 horas, por los frentes 28, 38, 45 y 56 de las autodenominadas FARC, quienes operan en esa región, según informaciones estos sujetos llegaron al perímetro urbano de Pajarito en camiones carpados por las vías principales, provenientes de Sogamoso y Aguazul desembarcaron en las entradas y empezaron la aproximación a pie como si se tratara de una formación de propias tropas, con el fin de sorprender al personal de la estación, ya que estaban vestidos de policías, con pava y armamento de largo alcance, pero el personal de centinela se dio cuenta y abrió fuego, lo que originó el enfrentamiento armado por espacio de cuatro horas y media. (...)

Producto del ataque con armamento pesado, rockets, bombas, granadas, subametralladoras, fusiles y demás armamento de

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

poder explosivo, fueron destruidos totalmente: el Comando de Policía, la Caja Agraria, de la cual los bandoleros no pudieron sacar la caja fuerte por la intervención de los uniformados, mismas resultó destruido el puesto de salud y cinco casas más de los alrededores, para un total de ocho instalaciones destruidas.

21.2. Una vez cesaron los enfrentamientos, el oficial de policía a cargo de la operación, el teniente Henry Rusinqui Suárez, les dio la orden a Pablo Roa Cárdenas y a otros patrulleros de remover los escombros y recoger los muebles todavía rescatables de la estación de policía.

21.3. Así se advierte en el informe prestacional por lesiones suscrito por el Comandante de Policía de Boyacá, en el que consta que el señor Roa Cárdenas sufrió el mencionado accidente “*cuando se encontraba removiendo los escombros donde estaba ubicado el cuartel de policía*” y que dicha misión era una “*actividad ordenada por el Teniente Ruzinke Suárez Henry, Comandante de la Unidad*” (f. 87, c. 2).

21.4. Además, en el informe prestacional emitido por el Comandante Operativo del Departamento de Policía se registra que el teniente Henry Suárez Rusinqui, en calidad de Comandante de la Unidad, dio la orden de sacar los elementos útiles de entre los escombros de la estación de policía, y que en el cumplimiento de esa instrucción resultó lesionado el patrullero Pablo William Roa (f. 93-94, c. 2):

Mediante informe suscrito por el señor Patrullero Roa Cárdenas Pablo, integrante del Grupo Contra guerrilla del departamento, da cuenta que el día 12 del mes de septiembre del año en curso, encontrándose en el municipio de Pajarito, hizo explosión un artefacto (estopín de granada al parecer), de acuerdo a lo ordenado por el señor Comandante del Departamento ordenó el desplazamiento el señor Teniente Rusinqui Suárez Henry, y el personal de contra guerrilla al municipio de Pajarito, con el fin de apoyar a los sobrevivientes de la incursión guerrillera a esa localidad el día 10 de septiembre del presente año en horas de la noche. Una vez asumió como comandante de la unidad el señor Oficial antes mencionado, ordenó sacar los elementos que habían dentro de los escombros donde estaba ubicado el cuartel de Policía; encontrándose ejecutando esta actividad hizo

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

explosión un artefacto saliendo lesionados el patrullero Roa Cárdenas Pablo y AG. Avellanada Burgos José Antonio, a lo cual les fue prestados los servicios médicos en el Hospital de Yopal, Casanare y luego trasladados al Hocen [Hospital Militar Central] de Santafé de Bogotá.

Al analizar las diligencias se observa claramente que el señor Patrullero Roa Cárdenas Pablo William, según fotocopias adjuntas de la historia clínica y anotación realizada en el libro minuta de Guardia del Comando del Departamento, se encontraba prestando sus servicios y cumpliendo una orden cuando sufrió las lesiones en el municipio de Pajarito, Boyacá.

21.5. Cabe resaltar que en los informes prestacionales antes citados se consignó que las lesiones sufridas por el patrullero Roa se ubican en los parámetros del artículo 35.b del Decreto 094 de 1989, es decir, que se produjeron “*en servicio y por causa y razón del mismo*” (f. 87, 94, c. 2).

22. Ahora bien, no solo está acreditado que el daño causado al señor Pablo William Roa Cárdenas se produjo durante el servicio de policía y con ocasión del mismo, sino que además está probado que la entidad no adoptó las medidas de seguridad necesarias para el desarrollo de una función riesgosa como la encomendada.

22.1. Al respecto, el patrullero José Antonio Avellanada Burgos expuso las circunstancias en que ocurrieron los hechos y aclaró que los policías a los que se dio la orden de levantar escombros recibieron apenas una instrucción general sobre explosivos, mas no se les entregaron equipos de protección o de manipulación de armas peligrosas (f. 90-91, c. 1):

Los dos éramos compañeros de trabajo en un grupo de reacción denominado Contra guerrilla, para la fecha, como comienzos de septiembre del año 1997, cuando fue atacada la estación de Pajarito (Boyacá), nos enviaron como esfuerzo para apoyar los compañeros que fueron atacados en esa estación. El desplazamiento fue vía aérea desde Sogamoso hasta el pueblo, cuando llegamos a apoyar a los compañeros ya había pasado la toma guerrillera y se nos fue ordenado, nosotros íbamos al mando de un teniente de apellido Rusinqui, no recuerdo el nombre, llegamos y nos fue ordenado por él trasladar los escombros de la toma, pues las cosas que habían quedado útiles, a una casa de la

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

esquina, que fue ubicada como estación de policía porque la estación quedó totalmente destruida, entonces, después de la incursión quedaron muchos artefactos explosivos, habían estopines de granada, granadas de fusil; artefactos explosivos por toda la estación que había quedado destruida y para esa ocasión no llevaron técnicos antiexplosivos para desactivar estas. Al día siguiente de haber llegado, cuando estábamos realizando esta actividad antes mencionada de trasladar las cosas a la nueva estación, el compañero Roa cogió un artefacto dentro de las cosas que había y lo cogió y se explotó, causándole lesiones a él y a mi, que estaba al pie. (...) Preguntado: Dígame al Tribunal si los miembros de la contraguerrilla y entre ellos Pablo William Roa Cárdenas habían recibido alguna preparación o entrenamiento especial para el manejo de explosivos? Contestó: Estando en el grupo nos dieron una instrucción de un grupo especializado que se llama COPES, pero solamente vemos lo fundamental en instrucción, pero no instrucción especializada.

22.2. A su vez, el policía Édgar Eliécer Ortega Landazábal explicó en qué consistió la instrucción impartida por el teniente Rusinqui Suárez y aclaró que a los patrulleros no se les entregaron equipos especiales, y que el grupo especializado en antiexplosivos no fue enviado a Pajarito, sino que pernoctó en Sogamoso (f. 92-93, c. 1):

El día de la toma, el 11 de septiembre del año 1997, se realizó la toma al municipio de Pajarito (Boyacá) y asistimos 10 unidades de la contraguerrilla, en la cual nos encontrábamos los dos, y al llegar al sitio nos fue ordenado extraer los bienes que habían quedado, los escombros, la orden nos la dio mi teniente Rusinqui, y procedimos a sacar los elementos. Al momento escuché una explosión y al observar el compañero se encontraba herido, pérdida de la mano derecha y de los ojos. (...) Preguntado: Dígame al Tribunal si con la contraguerrilla que viajó a Pajarito iban técnicos en explosivos de la Policía Nacional. Contestó: No. Preguntado: Dígame al Tribunal si los miembros de la contraguerrilla que viajó a Pajarito, entre ellos Pablo William Roa habían recibido algún entrenamiento especial en manejo de explosivos que los convirtieran en técnicos en la materia Contestó: No. Preguntado: Dígame al Tribunal si usted se acuerda que para la época en que la contraguerrilla viajó a Pajarito, por orden del comandante del Departamento de Policía de Boyacá, se decidió que dos técnicos en explosivos que supuestamente iban a viajar con ustedes a Pajarito se quedaron en Sogamoso y no viajaron a cumplir sus labores. Contestó: Sí, informaron que los técnicos habían pernoctado en Sogamoso, eso fue lo que escuché. Preguntado: Dígame al Tribunal si la contraguerrilla que viajó a Pajarito estaba dotada de elementos o equipos técnicos para el manejo de explosivos. Contestó: No estaba dotada de

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

equipos especiales.

22.3. Finalmente, conviene recordar que en la certificación expedida por el jefe del grupo de talento humano del Departamento de Policía de Boyacá se reconoció que dicho Departamento cuenta con un personal especializado en el manejo de explosivos y que, sin embargo, el 12 de septiembre de 1997, este grupo de especialistas no fue destinado al municipio de Pajarito, Boyacá (f. 68-69, c. 2):

El Departamento de Policía de Boyacá sí cuenta con personal especializado en el manejo de explosivos, en la jefatura de la SIJIN, igualmente, todo el personal de la Policía Nacional, en las escuelas de formación se dictan cursos de contraguerrilla, en los cuales se da amplia instrucción sobre el manejo y la no manipulación de los explosivos, y la actitud que se debe realizar al momento de detectar algún paquete o elemento extraño, de no manipularlos y llamar al personal experto en explosivos. (...) En la fecha 12/09/97 no se encontraban expertos en antiexplosivos en la contraguerrilla en el municipio de Pajarito.

23. El análisis conjunto de los medios de prueba permite observar que entre el 10 y el 11 de septiembre de 1999, en el municipio de Pajarito, Boyacá, se produjo un enfrentamiento armado entre la guerrilla de las FARC y miembros de la Fuerza Pública. Entre los últimos se encontraba el grupo de contraguerrilla del Departamento de Policía de Boyacá, al cual estaba asignado el patrullero Pablo William Roa.

24. El 12 de septiembre de 1999, una vez terminados los combates, el oficial de policía a cargo de la operación en Pajarito, el teniente Rusinqui Suárez, les dio la orden a los patrulleros de que removieron escombros y recogieran los elementos y los muebles de la estación de policía que todavía fueran útiles. Y está probado que en desarrollo de esa actividad, el patrullero Pablo William Roa Cárdenas recogió un estopín de granada que le explotó y le causó serias lesiones en los ojos y la mano derecha.

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

25. La Sala advierte que, según las declaraciones de los uniformados que acompañaban al patrullero Roa Cárdenas en esa labor, los policías a quienes se les dio la instrucción carecían de un entrenamiento técnico y especializado en el manejo de explosivos, pues este conocimiento era exclusivo de un grupo de antiexplosivos llamado “Copes”, que en vez de ser remitido al municipio de Pajarito para que hiciera una limpieza de la zona y una remoción y desactivación de posibles artefactos explosivos, se le dejó en la población de Sogamoso sin función alguna.

26. Además, se advierte que los patrulleros carecían de los elementos de seguridad necesarios para el cumplimiento de dicha labor, como los equipos de detección de explosivos, las herramientas de desactivación, y la indumentaria de protección corporal exigible en estos casos⁹, con lo cual se configura una conducta irregular imputable a la administración.

27. Ahora bien, la entidad demandada ha alegado en esta controversia que el patrullero Pablo William Roa es el responsable del daño sufrido, pues su imprudencia lo llevó a incumplir la orden impartida y a recoger un artefacto explosivo. Sin embargo, este inaudito argumento no tiene vocación de prosperar por varios motivos: (i) la Policía Nacional tenía o debía tener conocimiento de la presencia de restos explosivos de guerra en el área adyacente a la estación de policía del municipio de Pajarito, pues la experiencia acumulada enseña que los lugares de combate son los que registran municiones sin explotar, minas antipersonales y otros artefactos explosivos; (ii) además de la experiencia, los resultados del operativo de contraguerrilla le permitían a la entidad deducir que en la zona podían encontrarse artefactos explosivos, pues se reportó el uso de cohetes, bombas y granadas por parte de la guerrilla, y la utilización

⁹ En una pronunciamiento reciente, la Sala decidió el caso de un soldado que recibió la orden de “*podar pasto*” sin los elementos de seguridad y de protección necesarios para desempeñar esta labor. Por esta razón, el Ejército Nacional fue condenado a indemnizar el daño causado al soldado –pérdida del ojo izquierdo– y los perjuicios que debió soportar su familia. Consejo de Estado, Sección Tercera, sentencia de 29 de agosto de 2013, exp. 33750, C.P. Ramiro Pazos Guerrero.

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

de granadas por parte de la Fuerza Pública; (iii) la Policía Nacional tenía la capacidad de contrarrestar el riesgo generado por la presencia de las municiones sin explotar, pues dispone de un cuerpo especializado en la detección, desactivación y manipulación de artefactos explosivos, como lo reconoce en sus informes de prestaciones y lo corroboran los testimonios de los patrulleros; (iv) a pesar de tener un conocimiento cierto sobre el riesgo que corrían los uniformados y de contar con posibilidades reales de evitar que dicho riesgo se concretara en un daño, la entidad no hizo nada por prevenir cualquier accidente, sino que, por el contrario, envió a un grupo de patrulleros, inexpertos y sin protección alguna, a un área con presencia de explosivos, con lo cual aumentó considerablemente el riesgo inherente al servicio policial; (v) en esa medida, exigir del policía que evitara entrar en contacto con un artefacto explosivo, en una zona con alta presencia de armas abandonadas, resulta desproporcionado, pues si bien el uniformado tiene un deber de precaución, es a la entidad a la que le corresponde crear las condiciones de seguridad necesarias para el cumplimiento normal del servicio, que en este caso consistían en la inspección previa y rigurosa del terreno con los equipos técnicos y el personal especializado previsto para estas situaciones.

28. En resumen, al no hacer una inspección y limpieza de un área con una alta contaminación por armas antes de enviar personal de policía – entre este al patrullero Pablo Roa Cárdenas – a cumplir funciones de la zona, y al no proveer a dicho personal de los elementos de seguridad y protección necesarios para el cumplimiento de sus funciones, la Policía Nacional incurrió en una conducta constitutiva de falla en el servicio, por omisión del deber de protección del personal a su cargo.

29. En consecuencia, se confirmará la sentencia de primera instancia que declaró la responsabilidad de la entidad demandada y se procederá a la respectiva liquidación de los perjuicios a indemnizar.

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

VI. Liquidación de perjuicios

30. En vista de que la entidad demandada es el único apelante y que, en virtud del principio constitucional *no reformatio in pejus*, no se debe desmejorar la situación que ya le fijó el Tribunal de primera instancia, la Sala se limitará a actualizar la condena impuesta.

30.1. En cuanto a los **perjuicios morales**, se advierte que la aplicación del criterio jurisprudencial vigente sería suficiente para reconocer a favor de la parte actora una compensación superior a la enunciada en el fallo de primer grado¹⁰. Sin embargo, al no haberse cuestionado este punto, la Sala se limitará a confirmar la decisión del *a quo* de reconocer, a favor de Pablo William Roa Cárdenas, el valor de 70 smlmv, y a favor de María Celina Cárdenas Ramírez y Pablo Alberto Roa Vargas, la suma de 40 smlmv para cada uno. Para este efecto deberá tenerse en cuenta el salario mínimo vigente en el año de ejecutoria de esta sentencia.

30.2. En relación con los **perjuicios materiales**, la Sala se limitará a actualizar lo reconocido por el Tribunal, de acuerdo con la fórmula $V_a \times \text{IPC final} / \text{IPC inicial}$, siendo V_a el valor a actualizar (\$310.894.497,77), IPC final el índice de la serie de empalme del mes anterior a la liquidación (117,09)¹¹, e IPC inicial el índice de la serie de empalme de la fecha de la sentencia de primera instancia (95,27)¹².

¹⁰ Mediante acta del 28 de julio de 2014, la Sección Tercera de la Corporación aprobó unos lineamientos para la reparación de perjuicios inmateriales. Al fijar los criterios de reparación del daño moral en caso de lesiones personales, la Sección señaló que a una incapacidad del 50% o superior corresponde una reparación de 100 smlmv para la víctima directa, su cónyuge, sus padres o sus hijos; de 50 smlmv para los abuelos, hermanos y nietos; de 35 smlmv para las personas del tercer grado consanguíneo o civil; de 25 smlmv para las personas del cuarto grado consanguíneo o civil; y de 15 smlmv para aquellas con relaciones afectivas no familiares o terceros damnificados.

¹¹ IPC de julio de 2014.

¹² IPC de febrero de 2008.

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

30.3. En consecuencia, se reconocerá a favor de Pablo William Roa Cárdenas un monto de \$382.099.682, por concepto de reparación del lucro dejado de percibir debido a su estado de invalidez.

VII. Costas

31. El artículo 55 de la Ley 446 de 1998 indica que se condenará en costas a la parte que haya actuado de forma temeraria. En el presente caso, a pesar de que los demandantes solicitaron que se condenara en costas a la entidad, la Sala no observa comportamiento temerario en las actuaciones procesales de dicha parte dentro del proceso, por lo que se abstendrá de condenar por ese concepto.

En mérito de lo expuesto, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección B, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

FALLA

MODIFICAR el fallo de 21 de febrero de 2008, dictado por el Tribunal Administrativo de Boyacá, Sala Quinta de Decisión, que quedará así:

PRIMERO: DECLARAR la responsabilidad administrativa y patrimonial de la Nación-Ministerio de Defensa-Policía Nacional por las lesiones sufridas por el señor Pablo William Roa Cárdenas.

SEGUNDO: CONDENAR a la Nación-Ministerio de Defensa-Policía Nacional a compensar el perjuicio moral sufrido por los demandantes en los siguientes términos: a favor de Pablo William Roa Cárdenas, el valor equivalente a 70 smlmv; a favor de María Celina Cárdenas Ramírez y Pablo Alberto Roa Vargas, la suma de 40 smlmv para cada uno.

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

TERCERO: CONDENAR a la Nación-Ministerio de Defensa-Ejército Nacional a pagar a favor de Pablo William Roa Cárdenas, por concepto de indemnización del daño material en la modalidad del lucro cesante, la suma total de \$382.099.682.

CUARTO: DENEGAR las demás pretensiones de la demanda.

QUINTO: Sin condena en costas.

SEXTO: Aplicar lo dispuesto en los artículos 177 y 178 del Código Contencioso Administrativo.

SÉPTIMO: Expedir por Secretaría, copias con destino a las partes, con las precisiones del artículo 115 del Código de Procedimiento Civil, las cuales se entregarán a quien ha actuado como apoderado judicial.

En firme este fallo, devuélvase al Tribunal de origen para lo de su cargo.

CÓPIESE, NOTIFÍQUESE y CÚMPLASE

RAMIRO PAZOS GUERRERO

Presidente

STELLA CONTO DÍAZ DEL CASTILLO

Expediente n.º 36164
Actores: Pablo William Roa Cárdenas y otros
Decisión que confirma la sentencia de primera instancia

DANILO ROJAS BETANCOURTH