

**INDEMNIZACION MORATORIA – Causación de este derecho a partir de la fecha en que quede en firme el acto administrativo que liquido las cesantías / CESANTIAS DEFINITIVAS – Reconocimiento de sanción moratoria / SANCION MORATORIA POR FALTA DE PAGO DE LAS CESANTIAS - Procedente**

La inconformidad de la demandante se circunscribe únicamente al reconocimiento de la indemnización moratoria. Según pruebas documentales que se allegan a este proceso, la actora prestó sus servicios al Municipio de Bahía Solano, en el cargo de Auxiliar de Servicios Generales en el Colegio “LUIS LOPEZ MESA”, en el período comprendido entre el 2 de enero de 1997 y el 2 de febrero de 1999. En consideración entonces a los servicios prestados a la administración municipal, le asistió el derecho al reconocimiento y pago de sus salarios y prestaciones sociales, tal y como lo ordenó el Tribunal en su sentencia. Ahora bien, conforme al artículo 1º de la Ley 244 de 1995, las entidades empleadoras, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de cesantías definitivas, están obligadas a expedir la respectiva resolución y, de acuerdo con lo previsto en el artículo 2º de la misma ley, tienen un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la fecha en que quede en firme el acto administrativo, para cancelar la prestación. No obstante haberse vencido ampliamente los términos estipulados en la ley, la administración municipal no ha reconocido cesantías definitivas a que tiene derecho la demandante, lo que equivale a haber incurrido en mora y, por lo tanto, obligada al pago de una indemnización en los términos del párrafo del artículo 2º de la Ley 244 de 1995. En tal caso, la entidad demandada reconocerá a favor de la actora un día de salario por cada día de retardo en el pago de las cesantías, desde el 3 de agosto de 2000 y hasta cuando reconozca y pague el auxilio de cesantías. En esas condiciones, la Sala revocará el numeral tercero de la sentencia del Tribunal Administrativo, en su lugar ordenará el pago de una indemnización moratoria.

**CONSEJO DE ESTADO**

**SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**SECCION SEGUNDA**

*Consejero ponente: Dr. ALFONSO VARGAS RINCON*

*Bogotá D.C., treinta y uno (31) de enero de dos mil ocho (2008).*

***No. de Referencia: 270012331000200000615 01***

***No. Interno: 7749-2005***

## *Autoridades Municipales*

**Actor: GLORIA CECILIA CUESTA CORDOBA.-**

*Conoce la Sala del recurso de apelación interpuesto por la parte actora contra la sentencia del 21 de octubre de 2004, proferida por el Tribunal Administrativo del Chocó.*

## *ANTECEDENTES*

*Gloria Cecilia Cuesta Córdoba, en ejercicio de la acción consagrada en el artículo 85 del C.C.A. y por conducto de apoderado judicial, solicitó ante el Tribunal Administrativo que se declarara ocurrido el silencio administrativo negativo respecto de la petición formulada por él ante el Municipio de Bahía Solano (Chocó), en tanto se le negó una reclamación laboral.*

*Como consecuencia de la declaración anterior pidió que se condenara a la entidad demandada a reconocer y pagar salarios y prestaciones sociales, correspondientes a los años de 1997 a 1999, junto con la indemnización moratoria.*

*En la demanda se comentó que la actora se desempeñó como Auxiliar de Servicios Generales en el Municipio de Bahía Solano, en el Colegio "LUIS LOPEZ DE MESA", entre el 2 de enero de 1997 y el 2 de febrero de 1999, fecha ésta en la cual le fue aceptada su renuncia. No obstante, la entidad no le canceló salarios y prestaciones sociales.*

*En su concepto, se desconocieron derechos y garantías mínimas laborales consagradas en normas constitucionales y legales a favor de los empleados del sector oficial.*

#### *LA SENTENCIA APELADA*

*Examinada la situación fáctica laboral de la demandante y conforme a las disposiciones que gobiernan el régimen salarial y prestacional de los servidores públicos del orden territorial, el Tribunal Administrativo accede a las pretensiones, al encontrar que en efecto no le habían sido canceladas las acreencias reclamadas.*

#### **LA APELACIÓN**

*A fin de que se le reconociera, en esta instancia, la indemnización moratoria prevista en la Ley 244 de 1995, la parte actora apeló parcialmente la sentencia del Tribunal.*

*Se decide previas las siguientes,*

#### *CONSIDERACIONES*

*Se ha dicho en reiteradas ocasiones que la demanda es el marco de estudio que da lugar a la sentencia de primera instancia y que el recurso de apelación limita o restringe la competencia del juzgador de segunda instancia.*

*La inconformidad de la demandante se circunscribe únicamente al reconocimiento de la indemnización moratoria.*

*Según pruebas documentales que se allegan a este proceso, Gloria Cecilia Cuesta Córdoba prestó sus servicios al Municipio de Bahía Solano, en el cargo de Auxiliar de Servicios Generales en el Colegio “LUIS LOPEZ MESA”, en el período comprendido entre el 2 de enero de 1997 y el 2 de febrero de 1999 (fls. 7 - 11)<sup>1</sup>.*

*Situación antecedente que en manera siquiera alguna es discutida o desvirtuada por el Municipio de Bahía Solano. Lo anterior, permite afirmar que la demandante prestó sus servicios en forma personal, bajo una continuada subordinación laboral y recibió una remuneración económica.*

*En sede administrativa, como en sede judicial, la entidad demandada guardó silencio respecto de las pretensiones incoadas por Gloria Cecilia Cuesta Córdoba.*

*En consideración entonces a los servicios prestados a la administración municipal, le asistió el derecho al reconocimiento y pago de sus salarios y prestaciones sociales, tal y como lo ordenó el Tribunal en su sentencia.*

*Ahora bien, conforme al artículo 1º de la Ley 244 de 1995<sup>2</sup>, las entidades empleadoras, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de*

---

<sup>1</sup> Obran acta de posesión y aceptación de renuncia.

<sup>2</sup> Por medio de la cual se fijan términos para el pago oportuno de cesantías para los servidores públicos, se establece sanciones y se dictan otras disposiciones

cesantías definitivas, están *obligadas* a expedir la respectiva resolución y, de acuerdo con lo previsto en el artículo 2º de la misma ley, tienen un plazo máximo de *cuarenta y cinco (45) días hábiles*, a partir de la fecha en que quede en firme el acto administrativo, para cancelar la prestación.

En sentencia C-448 de 1996, la Corte Constitucional examinó la exequibilidad del párrafo transitorio de la Ley 244 de 1995 y expresó:

*“(...) la sanción moratoria prevista por la Ley 244 de 1995 no es, en sentido estricto, un mecanismo de indexación que pretenda proteger el valor adquisitivo de la cesantía sino que tiene un sentido en parte diferente, como lo muestra con claridad el sistema de cálculo del monto de la sanción, que es muy similar a la llamada figura de los salarios caídos en materia laboral. Así, el párrafo del artículo 2º de la Ley 244 de 1995 consagra la obligación de cancelar al beneficiario "un día de salario por cada día de retardo", sanción severa que puede ser, en ocasiones, muy superior al reajuste monetario, por lo cual no estamos, en estricto sentido, frente a una protección del valor adquisitivo de la cesantía sino a una sanción moratoria tarifada que se impone a las autoridades pagadoras debido a su ineficiencia. Por ello la Corte considera que las dos figuras jurídicas son semejantes pero que es necesario distinguirlas. Son parecidas pues ambas operan en caso de mora en el pago de una remuneración o prestación laboral. Pero son diversas, pues la indexación es una simple actualización de una obligación dineraria con el*

*fin de proteger el poder adquisitivo de los trabajadores debido a los fenómenos inflacionarios, mientras que la sanción moratoria impuesta por la ley 244 de 1995 busca penalizar económicamente a las entidades que incurran en mora, y por ello su monto es en general superior a la indexación. En ese orden de ideas, no resulta razonable que un trabajador que tenga derecho a la sanción moratoria impuesta por la ley 244 de 1995 reclame también la indexación, por cuanto se entiende que esa sanción moratoria no sólo cubre la actualización monetaria sino que incluso es superior a ella. (...)"*

*No obstante haberse vencido ampliamente los términos estipulados en la ley, la administración municipal no ha reconocido cesantías definitivas a que tiene derecho la demandante, lo que equivale a haber incurrido en mora y, por lo tanto, obligada al pago de una indemnización en los términos del párrafo del artículo 2º de la Ley 244 de 1995.*

*Así entonces, si los 15 días hábiles para la expedición del acto de liquidación se cumplieron el 26 de mayo de 2000 y los 45 días hábiles con los que contaba la entidad demandada para pagar la prestación se cumplieron el 3 de agosto de 2000, la sanción de que trata el párrafo del artículo 2º de la mencionada ley se aplicará a partir de esta última fecha y hasta el momento en que el Municipio de Bahía Solano proceda a hacer efectiva dicha acreencia laboral.*

*En tal caso, la entidad demandada reconocerá a favor de Gloria Cecilia Cuesta Córdoba un día de salario por cada día de retardo en el pago de las cesantías, desde el 3 de agosto de 2000 y hasta cuando reconozca y pague el auxilio de cesantías.*

*En esas condiciones, la Sala revocará el numeral tercero de la sentencia del Tribunal Administrativo, en su lugar ordenará el pago de una indemnización moratoria.*

*Por lo expuesto, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección "A", administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,*

**FALLA:**

*Confírmase la sentencia apelada del 21 de octubre de 2004 que accedió a las pretensiones de la demanda, proferida por el Tribunal Administrativo de Chocó dentro del proceso promovido por Gloria Cecilia Cuesta Córdoba, excepto el numeral 3º que se revoca.*

*En su lugar se dispone:*

*3º. Condénase al Municipio de Bahía Solano (Chocó) a reconocer y pagar a favor de Gloria Cecilia Cuesta Córdoba, identificada con cédula de ciudadanía número 26'366.787, una indemnización moratoria en los términos del párrafo del artículo 2º de la Ley 244 de 1995, esto es, un día de salario por cada día de retardo en*

*el pago de las cesantías, desde el 3 de agosto de 2000 y hasta cuando se haga efectivo el auxilio de cesantía.*

*Cópiese, notifíquese y una vez ejecutoriada esta providencia devuélvase el expediente al Tribunal de origen. Cúmplase.*

*La anterior providencia fue estudiada y aprobada por la Sala en sesión de la fecha.*

**GUSTAVO GOMEZ ARANGUREN**

**JAIME MORENO GARCIA**

***ALFONSO VARGAS RINCON***

*Expediente No.7749/05 actor: GLORIA CECILIA CUESTA CORDOBA.-*