

CONSEJO DE ESTADO

CULTURA DE LEGALIDAD Y SEGURIDAD JURÍDICA EN LAS REGIONES

TRANSPARENCIA Y CONTRATO ESTATAL

Jaime Orlando Santofimio Gamboa Universidad Externado de Colombia Consejero de Estado

jaime.santofimio@gmail.com

Twitter: @j_o_santofimio

Tel. Oficial: (57) 3168330295

INTRODUCCIÓN

I.- Etapa previa o de las actuaciones administrativas de la contratación estatal.

1.- Planeación del contrato estatal. DEBER Y CARGA.

- a. Verificación y determinación de las necesidades públicas que sustenten el proceso de selección y el posible contrato. Art. 40 Ley 80 de 1993.
- b. Determinación del negocio a celebrar y su objeto. Art. 40 Ley 80 de 1993.
- c. Análisis de existencia, tipificación, verificación, intensidad, y reparto de las contingencias propias del negocio que se pretende celebrar. **RIESGOS.**
- d. Elaboración de los documentos que sustentan y motivan las decisiones incorporadas en los pliegos y en la minuta del contrato. **ESTUDIOS PREVIOS.**
- e. Deber de información.

- 1.2.- Normatividad aplicable principio de planeación del contrato estatal
- 1.3.- Sentencias Básicas principio de Planeación del contrato Estatal
- 1.3.1.- <u>Sentencia 22464 1 de Febrero de 2012. Domingo Barragán Urueña contra Fondo</u>

 <u>Nacional de Caminos Vecinales. PLANEACION DEL CONTRATO.</u>
- 1.3.2.- <u>Sentencia 22464 1 de Febrero de 2012. Domingo Barragán Urueña contra Fondo</u>
 Nacional de Caminos Vecinales. RIESGOS EN LA CONTRATACION ESTATAL.
- 1.3.3.- Sentencia 27315 Jairo Ospina Cano contra el Área Metropolitana de Bucaramanga.
- 1.3.4.- <u>Sentencia 24809 Sociedad Conconcreto S.A Contra el Invias.</u> *Reitera anterior*
- 1.3.5.- <u>Sentencia 22043 Endesa de Colombia y otros contra Nación Ministerio de Hacienda y Ministerio de Minas.</u>

- 1.3.6. -Sentencia del 13 de junio de 2013, Expediente 26.637 (No negociación de predios para la construcción de obras- nulidad absoluta-principio de planeación).
- **1.3.7.** Sentencia del 29 de abril de 2015, Expediente 33.244 (Aplicación de principios que rigen la actividad contractual a contratos celebrados por Universidades Públicas.
- 1.3.8. Sentencia del 1º de julio de 2015, Expediente 37.197 (Aplicación de principios que rigen la actividad contractual a empresas prestadoras de servicios públicos).
- 1.3.9. Sentencia del 22 de mayo de 2013, Expediente 25.592 (Incumplimiento del pliego de condiciones).
- 1.3.10. Sentencia del 26 de noviembre de 2015, Expediente 51.376 (Responsabilidad precontractual por revocatoria del acto de apertura a la licitación).

2.- Publicidad previa.

- a. Publicidad de los documentos derivados del proceso de planeación.
- b. Deber y carga de efectuar observaciones a los documentos publicitados
- 3.- Selección Objetiva.
- 3.1.- Sentencias Básicas
- 3.1.1.-Sentencia 18118 Yamavalle Ltda. contra el Municipio de Armenia
- 3.1.2.-Sentencia 22471 Paulo Emilio Martínez Enciso contra el Municipio de Ibagué
- 4.- Adjudicación y declaratoria de desierta.
- 4.1.- Jurisprudencia básica
- 4.1.1.-Sentencia 25773 Pedro German Contreras y Luis Fernando Botero contra el Dpto. del Tolima.
- 4.1.2.-Sentencia 18116 Constructora Camaran Ltda. contra Empresa de Acueducto de Bogotá.
- 5.- Actos administrativos precontractuales control.
- 5.1.- Jurisprudencia Básica
- 5.1.1.- Sentencia 19880 Industria Maclaren Ltda. contra Municipio de Pereira.

II.- Etapa del contrato estatal.

- 1.- Perfeccionamiento y Existencia del contrato estatal.
- 1.1.- Jurisprudencia Básica
- 1.1.1.- Sentencia 22168 Ecopetrol contra Armando García Castellanos.
- 1.1.2.- <u>Sentencia 22167 Evarino Pantoja Bravo Contra Municipio de tuquerres.</u> *Reitera anterior*
- 1.1.3.-Sentencia 19082 Alfredo Cujar contra el Departamento del Choco.

 Establecimiento comercio demandante
- 1.2.- Acción de re in verso
- 1.2.- Jurisprudencia Básica
- 1.2.1.- Sentencia 24897 Manuel Ricardo Pérez contra el Municipio de Melgar.

- 2.- Legalidad del contrato del estado. Nulidades.
- 2.1.- Jurisprudencia Básica.
- 2.1.1.- Sentencia 16326 Abelardo Trujillo Mellizo contra el Municipio de Dagua.
- 2.1.2.-Sentencia 27315 Jairo Ospina Cano contra el Área metropolitana de Bucaramanga.
- 2.1.3.-Sentencia 24809 Sociedad Conconcreto S.A Contra el Invias.

Reitera anterior.

2.1.4.-Sentencia 23042 Fundación Cardio Infantil contra la Caja de Previsión Social de Santa fe de Bogotá.

Reitera anterior.

2.1.5.- <u>Sentencia 21314 Yesmin Colmenares de Zan contra el Área Metropolitana de Cúcuta.</u>

Reitera anterior.

- 3.- Reglas y principios de integración negocial para la debida ejecución del contrato
- 3.1.- Jurisprudencia Básica.
- 3.1.1.- Sentencia 23730 Norvey Castro Gil Contra la Caja de Vivienda Popular de Manizales.
- 4.- Reglas y principios de interpretación para la debida ejecución del contrato.
- 4.1.- Jurisprudencia Básica.
- 4.1.1.-<u>Sentencia 18762 Sociedad Portuaria de Santa Marta contra la Nación Superintendencia General de</u> Puertos.
- 5.- Legalización del contrato estatal o cumplimiento de requisitos legales para la debida ejecución del contrato. Pólizas y Registro presupuestal. Disponibilidad presupuestal
- 5.1.- Jurisprudencia Básica.
- 5.1.1.-Sentencia 23358 Gerencia y Desarrollo Ltda. contra el Inorsa. ACTOS ADMINITRATIVOS. No Contratos.

- 6.- Iniciación y terminación de la ejecución del contrato.
- 7.- Regla de ejecución del contrato bajo consideraciones del principio de igualdad.
- 8.- Ejercicio de potestades unilaterales durante la ejecución del contrato. Actos administrativos contractuales.
- a.- Potestades unilaterales no excepcionales (Multas y clausula penal)
- a.1.- Auto 45316 Devinar S.A contra Agencia Nacional de Infraestructura
- b.- Potestades unilaterales excepcionales.
- b.1.- Sentencia 19730 Ordener Chávez Tibaduiza contra Caja Nacional de Prevención
- b.2.- Sentencia 17858 Transbordar Ltda Contra el Municipio de Plato
- b.3.-<u>Sentencia 23904 Ingeniería de servicios integrales para el medio ambiente Ltda. Contra el Departamento de Casanare</u>
- b.4.- <u>Sentencia 25681 Leasing de occidente contra el Municipio de Mocoa</u>

9.- Revisión del contrato.

- 9.1.- Jurisprudencia básica.
- 9.1.1.- Sentencia 18836 Topco S.A contra Invias
- 9.1.2.- Sentencia 24637 Fernando López contra el Departamento del Tolima.

10.- Cumplimiento del contrato

- 10.1.- Jurisprudencia Básica
- 10.1.1.-Sentencia 15800 Universidad Nacional contra el Municipio de Ibagué.
- 10.1.2.-Sentencia 19150 Luis Carlos Leonel Jiménez contra el Departamento del Casanare

 Reitera
- 10.1.3.-Sentencia 25131 Hernando Olmos Millán contra el Departamento del Tolima

11.- Requisitos procesales para el ejercicio de acciones contractuales

- 11.1.- Jurisprudencia básica.
- 11.1.1.-Sentencia 25683 Simeón Ulises Medina contra INAT
- 11.1.2.- Sentencia 28768 Unión Temporal Cio Contra el IDU
- 11.1.3.- Sentencia 24.612 Sociedad Constructora Chípalo contra el Municipio de Ibagué

III.- Etapa de la liquidación del contrato.

- 1.- Terminación del contrato propiamente dicho y su liquidación.
- 1.1.- Jurisprudencia básica
- 1.1.1.- Sentencia 22221 Unión Temporal constructora la plaza contra el departamento de Risaralda

2.- Liquidación de mutuo acuerdo

- 2.1.1.- Sentencia 22169 Paulo Alfonso Sánchez y Cía. Ltda., Dussleo Ltda. contra el Departamento de Casanare
- 2.1.2.- Sentencia del 28 de mayo de 2015, Expediente 30.290 (Salvedades en el acta de liquidación bilateral cuando no se han formulado en adiciones, suspensiones, etc..)
- 2.1.3.-Sentencia del 28 de mayo de 2015, Expediente 36.644 (Salvedades en el acta de liquidación bilateral cuando no se han formulado en adiciones, suspensiones, etc..)

3.- Liquidación unilateral

- 3.1.1.- Sentencia 28768 Unión temporal Cio contra IDU.
- 4.- Liquidación judicial.
- 5.- Actos administrativos producidos durante la liquidación

IV.- Actuaciones post contractuales

PARA ENCONTRAR LAS SENTENCIAS ANTES MENCIONADAS BUSCAR EN LA PAGINA WEB:

http://www.consejodeestado.gov.co/

OPCIÓN DAR CLICK EN CUADRO NARANJA:

NUEVO BUSCADOR DE JURISPRUDENCIA EN DESARROLLO DE LA LEY DE TRANSPARENCIA

OTRAS SENTENCIAS EN LA PAGINA WEB:

http://www.consejodeestado.gov.co/

LUEGO DAR CLICK EN LAS OPCIONES:

RELATORÍA / PROVIDENCIAS DE INTERÉS

